

Муниципальное образование «Томский район»
Администрация Томского района
УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Акт № 25

плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг

г. Томск

20 мая 2024 г.

Основания проверки: статья 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; План проведения Управлением образования Администрации Томского района (далее – Управление образования) проверок соблюдения подведомственными образовательными учреждениями требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг на первое полугодие 2024 года, утвержденный приказом Управления образования от 20.12.2023 № 809; приказ Управления образования от 24.01.2024 № 47 «О проведении проверки соблюдения муниципальным автономным общеобразовательным учреждением «Зональненская средняя общеобразовательная школа» Томского района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг» (в редакции приказов Управления образования от 25.03.2024 № 166, от 05.04.2024 № 193, от 12.04.2024 № 217, от 27.04.2024 № 240).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Срок проведения проверки: с 12.02.2024 по 20.05.2024 (с перерывами, связанными с приостановлением проверки).

Период времени, за который проверена деятельность: с 01.01.2023 по 31.01.2024.

Субъект проверки: муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Зональненская средняя общеобразовательная школа» Томского района (далее – Заказчик, учреждение), юридический и фактический адрес: 634507, Томская область, Томский район, п. Зональная Станция, ул. Зелёная, 40, ИНН 7014016959.

Форма и объем проверки: камеральная, выборочная.

Проверка проведена ведущим специалистом по внутреннему контролю Управления образования Администрации Томского района Шаминым Александром Николаевичем.

Проверка проведена выборочным методом путем непосредственного изучения документов, представленных Заказчиком, а также путем сопоставления содержания данных документов с информацией, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС).

Выводы по результатам проверки:

1. В действиях (бездействии) Заказчика выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

1.1. В нарушение ч.1 ст.17 Закона об архивном деле, ч.12 ст.3.2 Закона № 223-ФЗ, Приказа Росархива от 20.12.2019 № 236 Заказчиком не обеспечивается в необходимом объеме формирование и хранение архивных документов о закупках ТРУ;

1.2. В нарушение ч.3.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, ч.2 ст.3 Положения о закупке Заказчиком осуществлена закупка услуг по организации питания обучающихся на сумму 2 161 051,20 руб. по

договору с ИП Игольниковым Д.В. как с единственным поставщиком при отсутствии оснований, предусмотренных ч.2 ст.51 Положения о закупке; в данном случае необходимо было проводить конкурентную закупку;

1.3. В нарушение ч.5.2 ст.3 Закона № 223-ФЗ 23 договора заключены Заказчиком без указания страны происхождения товара;

1.4. В нарушение положений п.1 ст.432 ГК РФ договор от 23.10.2023 № 38/23 с ИП Петровой А.О. на поставку новогодних подарков заключен Заказчиком без надлежащего согласования его существенного условия – предмета;

1.5. В нарушение положений п.1 ст.432 ГК РФ и раздела 9 Положения о закупке договор от 07.12.2023 № 670000012471 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг стационарной телефонной связи заключен Заказчиком без надлежащего согласования существенного условия – цены договора;

1.6. 5 (пять) договоров не заключены Заказчиком с соблюдением порядка, предусмотренного п.2 ст.434 ГК РФ, и не вступили в силу, однако исполнены либо исполняются сторонами, в частности, Заказчиком осуществляется их оплата;

1.7. В нарушение положений ст.457, ст.506, п.1 ст.708, ст.783 ГК РФ в 15 (пятнадцати) заключенных договорах не содержатся условия о сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг; договор от 18.04.2023 № ОС/23-133 с ООО «Отель Салют» в нарушение положений ст.425 ГК РФ не содержит условие об окончании срока действия договора;

1.8. Нарушение ч. 5.3 ст.3 Закона № 223-ФЗ:

1.8.1. В 28 (двадцати восьми) договорах срок оплаты определен от 10 до 30 календарных дней (8 случаев), от 10 до 15 рабочих/банковских дней (11 случаев) со дня приемки товаров, работ и услуг либо 7 рабочих дней месяца, следующего за расчетным/отчетным независимо от приемки товаров, работ, услуг (3 случая), что превышает предельный срок, составляющий 7 рабочих дней. Еще в 6 договорах срок оплаты не установлен;

1.8.2. Заказчиком допущено 21 (двадцать один) случай нарушения сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по 19 (девятнадцати) завершенным исполнением и исполняемым договорам, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.9 ст.7.32.3 КоАП РФ;

1.9. В нарушение ч.2 ст.4.1 Закона № 223-ФЗ, пп. «а» п.10 Правил № 1132 информация о заключении договора от 14.06.2023 № 4691-БР с ОГАУ «Томскгосэкспертиза» на оказание услуг по проведению государственной экспертизы проектной документации на сумму 172 937, 94 руб. не размещена в реестре договоров ЕИС, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.7.32.3 КоАП РФ;

1.10. Нарушены сроки размещения в реестре договоров ЕИС информации, установленные ч.2 ст.4.1 Закона № 223-ФЗ, пп. «а» п.10 Правил № 1132, о следующих закупках на сумму более сто тысяч рублей,:

- договор от 19.01.2023 № 631/ЗП с ООО «Томюс-К» на поставку бензина на сумму 499 996, 00 руб. - на 3 рабочих дня;

- договор от 06.06.2023 № ЛАЮ/23/09 с ИП Ларионовым А.Ю. на оказание услуг по аренде гаража на сумму 139 920,00 руб. – на 2 рабочих дня;

- договор от 01.12.2023 № 70060170004001 с АО «Томскэнергосбыт» на оказание услуг по снабжению электроэнергией на сумму 1 449 187,20 руб. – на 13 рабочих дней;

- договор от 25.01.2024 № 2 с МП Зональненского сельского поселения «Служба коммунального сервиса» на оказание услуг холодного водоснабжения на сумму 597 172,42 руб. – на 2 рабочих дня.

Эти нарушения сроков образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ.

2. В действиях (бездействии) Заказчика выявлены следующие недостатки:

2.1. Не назначены должностные лица, ответственные за приемку товаров, работ, услуг и уполномоченные на подписание документов о приемке, либо в качестве альтернативы не создана приемочная комиссия;

2.2. Действующая редакция Положения о закупке Заказчика имеет редакционные недостатки, которые необходимо устранить;

2.3. В ЕИС размещена информация № 1140052465 от 27.09.2022 о Положении о закупке, в которой содержатся недостоверные сведения о способах закупки;

2.4. Годовой план закупок в первоначальной редакции и вносимые в него изменения (версии) не утверждаются организационно-распорядительными документами;

2.5. В преамбуле 6 (шести) договоров не указаны правовые основания их заключения; в преамбуле 5 (пяти) договоров таким основанием неправомерно указаны нормы Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с которым Заказчик не осуществлял закупки в проверяемом периоде; остальные договоры в преамбуле содержат ссылку на «Положение о закупке» без указания его конкретных норм (пункта, части, статьи).

2.6. Ряд договоров, заключенных Заказчиком с единственным поставщиком, не содержат важных условий: о качестве (гарантиях качества) товаров, работ, услуг; о порядке приемки товаров, работ, услуг; об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору.

3. Руководителю учреждения необходимо принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения проверки, и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков.

4. По фактам выявленных нарушений, содержащих признаки составов административных правонарушений, предусмотренных частями 4, 5 и 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ, необходимо направить материалы в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах на 15 листах.

Подпись лица, проводившего проверку:

Ведущий специалист по внутреннему контролю

Управления образования Администрации Томского района _____ А.Н. Шамин

С актом проверки ознакомлен(а), 1 (один) экземпляр акта со всеми приложениями получил(а):

(Должность руководителя, иного должностного лица, Ф.И.О.)