

Муниципальное образование «Томский район»
Администрация Томского района
УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Акт № 28

плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг

г. Томск

25 декабря 2024 г.

Основания проверки: статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; план проведения Управлением образования Администрации Томского района (далее – Управление образования) проверок соблюдения подведомственными образовательными учреждениями требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг на второе полугодие 2024 года, утвержденный приказом Управления образования от 19.06.2023 № 332 (в редакции приказа от 25.09.2024 № 471); приказ Управления образования от 20.11.2024 № 595 «О проведении проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад с. Октябрьское» Томского района требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Срок проведения проверки: с 28.11.2024 по 25.12.2024.

Период времени, за который проверена деятельность: с 01.07.2023 по 31.10.2024.

Субъект проверки: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад с. Октябрьское» Томского района (далее – Заказчик, учреждение), адрес: 634583, Томская область, Томский район, с. Октябрьское, ул. Заводская, 13, ИНН 7014032541.

Форма и объем проверки: камеральная, выборочная.

Проверка проведена ведущим специалистом по внутреннему контролю Управления образования Администрации Томского района Шаминым Александром Николаевичем.

Проверка проведена выборочным методом путем непосредственного изучения документов, представленных Заказчиком, а также путем изучения и анализа информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) и в информационной системе «Автоматизированный центр контроля – Муниципальный заказ» (далее также АЦК – Муниципальный заказ, АЦК-МЗ).

Выводы по результатам проверки:

1. В действиях (бездействии) Заказчика выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг:

1.1. В нарушение п.2 ч.8 ст.16 Закона № 44-ФЗ и п.12, пп. «а» п.22 Положения № 1279 после утверждения версий плана ФХД от 29.11.2023, 07.12.2023, 11.04.2024, 08.05.2024, 21.05.2024, 25.07.2024, 20.10.2024 с изменением размера финансового обеспечения на закупки товаров, работ, услуг по сравнению с предыдущей версией новая версия плана-графика закупок с соответствующими изменениями не утверждена и не размещена в ЕИС. Указанное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ.

В нарушение тех же норм изменения в планы-графики вносились безосновательно, при неизменности объема финансового обеспечения на закупки товаров, работ, услуг, либо не соответствовали изменению показателей планов ФХД;

1.2. Нарушение требований ч.1 ст.23 Закона № 44-ФЗ и п.5 Порядка № 55н: 17 (семнадцать) договоров заключены Заказчиком без указания кода вида расходов в составе идентификационного кода закупки;

1.3. В нарушение ч.1 ст.31 Закона № 44-ФЗ единые требования к участникам закупки не установлены Заказчиком в 21 (двадцати одном) заключенном договоре;

1.4. В нарушение положений п.1 ст.432 ГК РФ и ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ договор от 01.12.2023 № ТКО-00012274 с УМП «Спецавтохозяйство г. Томска» на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами и договор от 27.12.2023 № 670000002760 с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг стационарной телефонной связи заключены без надлежащего согласования их существенного условия – цены договора;

1.5. 3 (три) договоров заключены Заказчиком путем подписания электронными подписями без соблюдения требований, предусмотренных п.2 ст.434 ГК РФ, п.5.23 ГОСТ Р 7.0.97-2016, утвержденного Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст, и не вступили в силу, однако исполнены либо исполняются сторонами, в частности, Заказчиком осуществляется их оплата;

1.6. В нарушение ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ в 7 (семи) заключенных договорах отсутствует обязательное условие о том, что цена договора является твердой и определяется на весь срок исполнения договора;

1.7. В нарушение положений ст.457, п.1 ст.708, ст.783 ГК РФ в 3 (трех) заключенных договорах не содержатся условия о сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;

1.8. Нарушение ч.13.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ:

1.8.1. 9 (девять) договоров заключены с нарушением данной нормы: в 3 договорах срок оплаты определен 7, 10 календарных дней со дня приемки товаров, работ и услуг, а должен быть определен в рабочих днях; в 6 договорах срок определен до 10, 18 числа месяца, следующего за расчетным, что превышает либо может превысить предельный срок, составляющий 10 рабочих дней;

1.8.2. Заказчиком допущено 3 (три) случая нарушения сроков оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по 3 (трем) договорам;

1.9. В нарушение п.1 ч.1 и ч.3 ст.94 Закона № 44-ФЗ экспертиза результатов исполнения контракта своими силами Заказчиком на постоянной основе не проводится.

2. В действиях Заказчика выявлены следующие недостатки:

2.1. Абз.2 п.1.3 должностной инструкции контрактного управляющего в части требования к уровню образования контрактного управляющего не соответствует ч.6 ст.38 Закона № 44-ФЗ и требуют внесения в него изменения;

2.2. Не изданы организационно-распорядительные документы о назначении лица, уполномоченного на подписание электронных документов и размещение информации в ЕИС, и лица, ответственного за эксплуатацию информационной системы «АЦК – Муниципальный заказ»;

2.3. Реестры закупок (договоров) на бумажном носителе не в полной мере соответствуют требованиям п.2 ст.73 БК РФ, а также содержат некоторые недостатки;

2.4. Договор от 01.12.2023 № 70060170001730 с АО «Томскэнергосбыт» заключен Заказчиком с определением неверной даты заключения;

2.5. Некоторые заключенные договоры с единственным поставщиком в соответствии с пунктами 4 и 5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ не содержат важные условия: о качестве (гарантиях качества) товаров, работ, услуг; о порядке приемки товаров, работ, услуг; об ответственности сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору.

3. Руководителю учреждения необходимо принять меры по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения проверки, и недопущению в дальнейшем нарушений и недостатков.

4. По фактам выявленных нарушений, содержащих признаки составов административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 и частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, необходимо направить материалы в орган, уполномоченный рассматривать дела об

административных правонарушениях, для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящий Акт составлен в двух экземплярах на 13 (тринадцать) листах.

Подпись лица, проводившего проверку:

Ведущий специалист по внутреннему контролю

Управления образования Администрации Томского района _____ А.Н. Шамин

С актом проверки ознакомлен(а), 1 (один) экземпляр акта со всеми приложениями получил(а):

(Ф.И.О., должность руководителя, иного должностного лица)